

Besluitenlijst van de vergadering van het college van Burgemeester en Wethouders

Nummer	23		
Locatie	Burgerkamer	Datum	4 juni 2024
Aanwezig	De heer M. Pol (voorzitter) De heer J.J. Brouwer (loco-secretaris) De heer C. Hooijschuur (wethouder) De heer R. van de Belt (wethouder) De heer R. Kieft (wethouder)		
Afwezig	Mevrouw E. Wolfkamp		

Openbaar

Vaststelling verslag week 22 van de vergadering van 28 mei 2024

Het verslag wordt overeenkomstig het voorgestelde ontwerp vastgesteld.

- 119 Kennelijk niet-ontvankelijk verklaren bezwaar inzake intrekking/terugvordering Tozo boekjaar 2020 / Advies en Ondersteuning**
Het college besluit het bezwaar gericht tegen het besluit tot het intrekken/terugvorderen van een TOZO uitkering in boekjaar 2020 kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren.

Samenvatting

Tegen het besluit om de Tozo uitkering in te trekken en terug te vorderen is op 29 februari 2024 tijdig bezwaar ingediend. Het bezwaar is getoetst aan de overige ontvankelijkheidsvereisten. Het is niet duidelijk of de indiener van het bezwaar gemachtigd is om bezwaar in te dienen. In een ontvangstbevestiging is aan de indiener van het bezwaar gevraagd om een machtiging op te sturen waaruit blijkt dat de indiener bevoegd is. Hierop is niks meer vernomen.

Het bezwaar is niet voorgelegd aan de commissie bezwaarschriften, omdat het valt onder een categorie bezwaren waarvoor de commissie niet ingeschakeld hoeft te worden.

- 120 Verrekening neveninkomsten politieke ambtsdragers 2023 / Advies en Ondersteuning**

Het college besluit:

1. dat de verrekenplicht over het jaar 2023 van toepassing is op kroonbenoemde burgemeesters Uitdehaag en Pol, maar dat op basis van de gedane opgaven er geen verrekening dient plaats te vinden;
2. dat de verrekenplicht over het jaar 2023 niet van toepassing is op waarnemend burgemeester Van der Zwaag;
3. dat de verrekenplicht over het jaar 2023 van toepassing is op wethouders Van de Belt, Hooijschuur en Kieft, maar dat op basis van de gedane opgaven er geen verrekening dient plaats te vinden;
4. de politieke ambtsdragers schriftelijk van dit besluit op de hoogte te stellen.

Samenvatting

In de Gemeentewet is de plicht tot verrekenen van eventuele neveninkomsten van actief

dienende, voltijds politieke ambtsdragers opgenomen. Het college moet om die reden jaarlijks een besluit nemen met betrekking tot de verrekening van neveninkomsten van de politieke ambtsdragers.

De politieke ambtsdragers geven in een applicatie, die door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties hiervoor is ingericht, hun neveninkomsten op. Vanuit deze applicatie volgt vervolgens per politieke ambtsdrager een advies of de verrekenplicht van toepassing is en of het verrekenen van neveninkomsten aan de orde is. Op basis van deze adviezen neemt het college een besluit over de verrekening van de neveninkomsten van de politieke ambtsdragers. De politieke ambtsdragers worden vervolgens schriftelijk van dit besluit op de hoogte gesteld.

Er is over het jaar 2023 geen sprake van het verrekenen van neveninkomsten.

121

Beslissing bezwaarschriften omgevingsvergunning gebruik recreatief opstal Vuurtorenweg / VTH

Het college besluit:

1. de drie bezwaarschriften ontvankelijk en ongegrond te verklaren;
2. de verleende omgevingsvergunning ongewijzigd in stand te houden;
3. geen proceskostenvergoedingen toe te kennen, omdat het bestreden besluit niet wordt herroepen.

Samenvatting

Het college heeft een besluit genomen op drie bezwaarschriften die zijn ingediend tegen het verlenen van een omgevingsvergunning om een recreatief opstal aan de Vuurtorenweg voor de duur van 10 jaar te gebruiken voor de huisvesting van tijdelijk personeel van een strandpaviljoen.

De bezwaren zijn ontvankelijk en ongegrond verklaard. De vergunning blijft in stand. Het advies van de commissie Bezwaarschriften wordt echter niet overgenomen.

Het perceel waarop het opstal staat maakt onderdeel uit van een koopovereenkomst. Het hele perceel is verkocht en de levering vindt plaats uiterlijk 31 december 2024. In de overeenkomst zijn ook bepalingen opgenomen over het gebruik van het opstal. Koper is op basis van de overeenkomst reeds huurder van het opstal en mag dit opstal naar eigen inzicht gebruiken. De koper heeft de vergunning aangevraagd. De eigenaren van het perceel betwisten in bezwaar dat de overeenkomst het recht geeft aan koper om het opstal te gebruiken voor tijdelijk personeel.

Op basis van vaste jurisprudentie is degene die een aanvraag doet in beginsel belanghebbende bij die aanvraag, tenzij aannemelijk is dat de activiteit waarvoor de vergunning is aangevraagd niet kan worden verwezenlijkt. De vraag in deze zaak is of aanvrager van de vergunning belanghebbende is. De commissie oordeelt dat dit niet het geval is en gaat hierbij af op de verklaringen van de eigenaren van het perceel in het bezwaar en tijdens de hoorzitting gedaan.

Het college is van opvatting dat de commissie hierbij ten onrechte niet de gesloten overeenkomst betreft waaruit iets anders blijkt. Bovendien geeft de commissie naar de mening van het college een onjuiste uitleg aan de jurisprudentie die hierover is gevormd. Dit is reden om het advies van de commissie niet over te nemen.

De eigenaren van het perceel vrezen overlast die het gevolg is van de huisvesting van tijdelijk personeel in het opstal. Op basis van de feiten en de afweging van belangen is hierin geen

reden gezien de vergunning te moeten weigeren.

De eigenaren/bewoners van het naastgelegen perceel maakten ook bezwaar en stelden dat de vergunning in strijd is met het gemeentelijke beleid. De uitleg die zij geven aan het beleid is echter onjuist, zodat die bezwaargrond geen doel kan treffen.

Tenslotte maakte vergunninghouder zelf bezwaar, omdat de vergunning ten onrechte voor maximaal 10 jaar is verleend en met terugwerkende kracht. De reden van de 10 jaar is dat dit in de aangepaste aanvraag is opgenomen. De vergunning is dus conform aanvraag verleend. De terugwerkende kracht is vanwege het feit dat het gebruik al eerder is aangevangen en daarom de datum van de aanvraag als start van de termijn is aangehouden.

122

Jaarverantwoording Kinderopvang Texel 2023 / Sociaal Domein

Het college besluit de Jaarverantwoording Kinderopvang 2023 vast te stellen.

Samenvatting

In het kader van de Wet kinderopvang (hierna Wko) is de gemeente belast met de handhaving en toezicht op de kwaliteit van de geregistreerde voorzieningen voor kinderopvang in de gemeente.

Het college van burgemeester en wethouders stelt jaarlijks voor 1 juli een jaarverantwoording Kinderopvang vast. De verschillende onderdelen van de jaarverantwoording gaan in op de afhandeling van aanvragen, de uitvoering van inspecties en handhaving op de tijdens de inspecties geconstateerde tekortkomingen over het voorgaande kalenderjaar. De jaarverantwoording dient na vaststelling door het college, ter kennisgeving worden aangeboden aan de gemeenteraad en ingediend te worden bij de Inspectie van het Onderwijs. Zij oefenen namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) het toezicht op de uitvoering en handhaving van de Wko uit. Uit de jaarverantwoording blijkt dat de gemeente Texel op bijna alle onderdelen een 100% score heeft behaald. De GGD voert de daadwerkelijke inspecties op de voorzieningen van kinderopvang uit.

123

Tussenrapportage 2024 / Advies en Ondersteuning

Het college besluit de raad voor te stellen:

1. akkoord te gaan met de incidentele afwijkingsvoorstellen programma 0 t/m 8 en de financiële consequenties van € 525.100 te dekken uit de algemene reserve;
2. akkoord te gaan met de structurele afwijkingsvoorstellen programma 0 t/m 8 en de financiële consequenties van € 40.500 in 2024 te dekken uit de algemene reserve en vanaf 2025 structureel mee te nemen in de begroting;
3. akkoord te gaan om het structurele afwijkingsvoorstel programma 0 en de financiële consequenties van € 120.000 vanaf 2025 structureel mee te nemen in de begroting;
4. kennis te nemen van de stand van de algemene reserve van € 3.611.718. (een daling van per saldo van € 496.168 ten opzichte van de perspectiefnota 2025);
5. kennis te nemen van de voortgang van het investeringsplan;
6. akkoord te gaan met de voorstellen van de kredietwijzigingen van per saldo € 799.403 en de daaruit volgende kapitaallasten van € 69.432 voordelig in 2024 ten gunste van de algemene reserve te brengen en vanaf 2025 structureel mee te nemen in de begroting;
7. kennis te nemen van de voortgang van de overgehevelde projectbudgetten van 2023 naar 2024 via de programmabegroting 2024;
8. kennis te nemen van de afgesloten lening per 5 februari 2024 van € 10 miljoen;
9. de tussenrapportage 2024 vast te stellen.
10. Inloggen online: <https://texel.begrotingonline.nl/>

Samenvatting

Met deze tussenrapportage wordt de raad geïnformeerd over de financiële afwijkingen van de eerste vier maanden. Daarnaast wordt gerapporteerd over de voortgang van de investeringen en de overgehevelde projectbudgetten.

Resume	Totaal incidenteel 2024	Totaal structureel vanaf 2024	Totaal structureel vanaf 2025
Totaal financiële afwijkingen programma's	- 525.100	- 40.500	- 120.000
Afwijkingen kredieten	0	69.432	0
Totaal financiële afwijkingen	- 525.100	28.932	- 120.000

Nagenoeg alle financiële afwijkingen hebben betrekking op onvoorziene, onontkoombare en onuitstelbare uitgaven. Deze voorstellen zijn per programma toegelicht.

De stand van de algemene reserve komt hiermee op ruim € 3.6 miljoen te staan.

Verder is gerapporteerd op de voortgang van de investeringen en de overgehevelde projectbudgetten.

124

Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan De Koog - Stappeland 2A / VTH

Het college besluit de raad voor te stellen

1. het ontwerp bestemmingsplan 'De Koog - Stappeland 2A', zoals geometrisch vastgelegd in het Geography Markup Language (GML) bestand NL.IMRO.DKG2023BP0001-on01 gewijzigd vast te stellen, zoals uiteengezet in de standpunten en de ambtshalve wijzigingen in de Nota van Zienswijzen (wijzigingen ten opzichte van het ontwerp uitwerkingsplan);
2. de Nota van Zienswijzen 'De Koog - Stappeland 2A' vast te stellen, waarin de beantwoording van de zienswijzen en de ambtshalve aanpassingen zijn opgenomen;
3. voor het plan geen exploitatieplan vast te stellen ingevolge artikel 6.12 lid 2 Wet ruimtelijke ordening omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Samenvatting

Het college stelt de gemeenteraad voor het bestemmingsplan 'De Koog = Stappeland 2A' gewijzigd vast te stellen en de nota van zienswijzen vast te stellen. Het plan heeft ter inzage gelegen. Er zijn 10 zienswijzen ingediend.

Waarom het nieuwe bestemmingsplan?

Met dit plan komen er nieuwe bouwmogelijkheden voor woningen in De Koog. Een nieuw bestemmingsplan is nodig omdat de huidige bestemmingen 'Sport', 'Bos' geen woningbouw toelaat. Het plan is nog in 2023 ingediend en ter inzage gelegd. Daarom geldt hier de regelgeving van vóór 1 januari 2024 nog. Dus de Wet ruimtelijke ordening.

Wat wordt er gebouwd?

Het plan gaat uit van 38 nieuwbouwwoningen en 1 bedrijfswoning die wordt omgezet naar Wonen - vrijstaand. De categorieën woningen zijn gericht op de behoefte en zijn een welkome aanvulling op de woningvoorraad. Het plan is ruim van opzet en krijgt ook een groene uitstraling. Er komen voldoende parkeerplaatsen.

Inzagelegging van het plan

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 29 december 2023 tot en met 8 februari 2024 ter inzage gelegen. In deze periode zijn er tien zienswijzen ingediend. Ook is het plan voorgelegd aan de vooroverlegpartners (provincie, het Hoogheemraadschap, de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio).

De zienswijzen hebben met name betrekking op de invulling van het woongebied, verdwijnen van uitzicht, derving van huurinkomsten. De zienswijzen zijn beoordeeld en dit is opgenomen

in de Nota van Zienswijzen. De zienswijzen leiden niet tot een aanpassing van het plan. De reacties van de vooroverlegpartners leidt tot een ondergeschikte aanpassingen in de toelichting van het plan. Deze zijn ook opgenomen in de Nota van zienswijzen. Verder worden enkele ambtelijke aanpassingen voorgesteld in de regels van het plan. Deze aanpassingen zorgen ervoor dat de regels in dit plan overeenkomstig de systematiek van de andere bestemmingsplannen zijn.

De vervolgstappen voor het plan

De Nota van Zienswijzen en het bestemmingsplan liggen nu voor aan de gemeenteraad om vastgesteld te worden. Na de gewijzigde vaststelling wordt het bestemmingsplan naar de provincie opgestuurd voor een reactie en daarna opnieuw voor 6 weken ter inzage gelegd. Dan is er de mogelijkheid voor het instellen van beroep bij de Raad van State.

125

Paraplu-bestemmingsplan verblijfsrecreatie n.a.v. TTP / Beleid

Het college besluit de raad voor te stellen:

1. het paraplu bestemmingsplan Verblijfsrecreatie Texel, waarmee regelgeving in de bestemmingsplannen wordt verduidelijkt en aangescherpt, zoals geometrisch is vastgelegd in het Geography Markup Language (GML) bestand NL.IMRO.0448.TXL2022BP0001-on01 gewijzigd vast te stellen, zoals uiteengezet in de standpunten en ambtshalve wijzigingen in de Nota van Zienswijzen (wijzigingen ten opzichte van het ontwerp bestemmingsplan);
2. de Nota van Zienswijzen vast te stellen, waarin de beantwoording van de zienswijzen en de tekstuele en ambtelijke aanpassingen zijn opgenomen;
3. vanwege de juridische en planschaderisico's de gevolgen van het amendement van 14 december 2022 getiteld 'Diversiteit van aanbod, niet verder verstenen' ongedaan te maken en het paraplu bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen conform besluitpunten 1 en 2;
4. het college verzoeken een pilot van 3 jaar op te stellen zodat groepsverblijven onder voorwaarden kampeermiddelen kunnen plaatsen.

Samenvatting

Algemeen

In het Toeristisch Toekomstplan (TTP) en in het Uitvoeringsprogramma Recreatie en Toerisme 2022-2024 is toegezegd dat een paraplu bestemmingsplan zou worden voorbereid. In het ontwerp parapluplan zijn de huidige regelgeving en de nieuwe regels al beschreven. Op het ontwerp parapluplan zijn zienswijzen ingediend. Na beantwoording van de zienswijzen in de Nota van Zienswijzen wordt het paraplu bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld.

Amendement

Het tijdens de behandeling van de ontwerp paraplu bestemmingsplan door de gemeenteraad aangenomen amendement, geeft in de ogen van het college grote juridische risico's en een te groot risico op planschadeclaims. Ondernemers van 'Recreatie - Verblijfsrecreatieve terreinen' hebben sinds 2013 de vrijheid om te kiezen voor omzetting naar andere logiesvormen. In het amendement wordt het probleem van verstening en verlies van kampeerplaatsen aangekaart. Dat die situatie ongewenst is wordt ook door het college erkend. Het college vraagt geen uitvoering te geven aan het amendement. Tegelijkertijd stelt het college aanvullende eisen voor naast de eis van landschappelijke inpassing.

Logies met ontbijt

Alle initiatieven die nieuw zijn moeten voldoen aan de nieuwe eisen. De bestaande logies met ontbijt adressen kunnen het gebruik voor logies met ontbijt voortzetten als zij (blijven) voldoen aan de eisen uit de geldende bestemmingsplannen (zoals ondergeschiktheid,

maximaal drie kamers en zes slaapplaatsen).

Terinzagelegging van het plan

Het ontwerp paraplu bestemmingsplan heeft van 30 januari 2023 tot en met 13 maart 2023 ter inzage gelegen. In deze periode zijn 115 zienswijzen ingediend. Ook is het ontwerpplan voorgelegd aan de overlegpartners. De zienswijzen zijn beoordeeld en dit is opgenomen in de Nota van Zienswijzen. De zienswijzen geven aanleiding tot aanpassingen van het plan. De 115 zienswijzen kunnen qua inhoud/reactie als volgt worden gerubriceerd en samengevat:

Onderwerp	Aantal	Reactie gemeente beknopt
Logies met ontbijt	64	Het bestaande legale gebruik kan worden voortgezet. Voor nieuwe logies met ontbijt locaties gelden de nieuwe regels.
Kamperen bij de boer	15	Geen wijzigingen ten opzichte van het ontwerpplan.
Verblijfsrecreatieve terreinen	8	Omzetting blijft mogelijk onder voorwaarden.
Verblijfsrecreatieve gebouwen	5	De landschappelijke inpassing duidelijker omschreven. Buiten het bestemmingsplan om een 3-jarige pilot voor het plaatsen van een beperkt aantal kampeermiddelen bij groepsaccommodaties.
Kampeerterreinen	1	Geen wijzigingen ten opzichte van het ontwerpplan.
Stolpenregeling	3	Geen wijzigingen ten opzichte van het ontwerpplan.
Pipowagen	5	Voor een beperkt aantal komt een overgangsregeling.
Algemeen	9	0xk
Anders	5	0xk

De vervolgstappen

Het ontwerp parapluplan heeft ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingediend. Het college stelt de gemeenteraad voor de Nota van Zienswijzen ongewijzigd vast te stellen en het paraplu bestemmingsplan Verblijfsrecreatie Texel gewijzigd vast te stellen. Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan naar de provincie gestuurd voor een reactie en daarna opnieuw voor 6 weken ter inzage gelegd. Dan bestaat de mogelijkheid voor het instellen van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

117

Ontwikkeling Haven Oudeschild: een slagvaardig en marktconform Havenbedrijf / Gemeentewerken

Het college besluit de raad voor te stellen:

1. een kwartiermaker de opdracht te geven op korte termijn de verzelfstandiging van de haven juridisch en contractueel voor te bereiden, ten behoeve van besluitvorming door de Raad;
2. de kwartiermaker daarbij de volgende kaders mee te geven:
 - B&W en Raad behouden invloed op de hoofdlijnen van het beleid van het havenbedrijf via een in te stellen Raad van Commissarissen, een vierjaarlijks bedrijfsplan en de financiële verantwoording;
 - De Werkgroep adviseert 100% aandeelhouderschap; Arcadis houdt de mogelijkheid open dat andere publieke partners aansluiten. Werk voor- en nadelen hiervan uit, en adviseer in relatie tot zeggenschap, risico en financiering;
 - Het havenbedrijf voert een zelfstandige havenexploitatie die op termijn toewerkt naar een substantiële verlaging van de gemeentelijke bijdrage;
 - Maak inzichtelijk onder welke condities publieke taken voortvloeiend uit regelgeving kunnen worden ondergebracht bij het havenbedrijf, en welke taken bij de gemeente q.q. belegd dienen te blijven ;
 - Maak het onderscheid tussen de exploitatie van het havenbedrijf zelf, en de uitgaven voor het algemeen belang (zoals wegen, parkeren, baggeren havenmond) inzichtelijk, inclusief voorbereiding van SLA's als dergelijke taken van algemeen belang bij het havenbedrijf zouden worden ondergebracht;

- Ontwerp een structuur waarbij zowel de havengebruikers als betrokkenen uit het dorp Oudeschild op hoofdlijnen door het havenbedrijf geïnformeerd worden en input kunnen geven met betrekking tot het reilen en zeilen van het havenbedrijf;
 - Onderzoek de potentiële synergie van regionale havensamenwerking (Den Oever, Den Helder en N.I.O.Z).
3. voor het aanstellen van een kwartiermaker een budget van € 40.000 beschikbaar te stellen en dit ten laste van de algemene reserve te brengen.

Samenvatting

Het college besluit tot het aanstellen van een kwartiermaker voor de juridische en financiële uitwerking die nodig is om te komen tot de oprichting van een zelfstandig havenbedrijf voor de haven van Oudeschild.

Dit komt voort uit het College Uitvoeringsprogramma waarin is opgenomen dat er een plan van aanpak moet worden ontwikkeld voor de haven.

Uit bestudering van alle rapporten, documenten, raadsbesluiten etc. sinds 2014 blijkt dat het in enigerlei vorm ontvlechten van het gemeentelijk beheer van de haven en het meer marktconform en vooral ook besluitvaardiger inspelen op sterk wijzigende marktomstandigheden niet tot conclusies is gebracht. De dramatische teruggang in visserijactiviteiten en daarmee het verdwijnen van een belangrijke pijler onder de exploitatie, dwingt nu tot actie.

Eerst is Arcadis gevraagd voor een verkenning van governance-vormen. Het rapport Verkenning Toekomstige governance, 12-10-2023, is bijgevoegd. Tevens zijn verkennende gesprekken gevoerd met St. Waddenhaven en Seaport Texel bv (Nioz-haven). Deze leidden niet tot resultaat.

Toen er vanuit gebruikers en belanghebbenden een vraag bij het college werd neergelegd mbt de overslagfunctie op de haven, heeft het college die uitgestoken hand aangegrepen. Dat leidde ertoe dat het college de Werkgroep Haven Ontwikkeling Oudeschild heeft gevraagd een kaderstellende notitie uit te werken voor de toekomstige havenexploitatie. Hun rapportage "Naar een slagvaardige haven bij een bloeiend dorp", mei 2024, is eveneens bijgevoegd. De werkgroep is een vertegenwoordiging van belanghebbenden en gebruikers van de haven. Centraal stond de vraag in welke vorm en met welke randvoorwaarden de Oudeschilder haven het best kan functioneren om slagvaardig te kunnen handelen en te kunnen zorgen voor een economisch en toeristisch interessante invulling van het havengebied. Zonder de wettelijke taken die bij de gemeente zijn belegd, zoals internationale veiligheid en nautische zaken, uit het oog te verliezen.

Op basis van het advies van de werkgroep en alle voorgaande rapporten is de volgende stap het aanstellen van een kwartiermaker die uitvoering gaat geven aan de juridische en het inhoudelijke proces. Daarna volgt een vervolg-advies aan de gemeenteraad met de nadere uitwerking.

Dit advies gaat dus niet over concrete (nieuwe) activiteiten op de haven maar over de vorm en mate van verzelfstandiging.

Aldus vastgesteld in de vergadering 11 juni 2024

De secretaris, De voorzitter,