



Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving gemeente Texel 2023



Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1 Inleiding	4
2 Terugblik op de uitgevoerde activiteiten in 2023	5
2.1 Borgen van de BIG-8 VTH cyclus	5
2.2 Inspelen op actuele ontwikkelingen	5
2.3 Vergunningverlening	5
Wabo omgevingsvergunningen en meldingen.....	5
Vergunningen Algemene Plaatselijke Verordening Texel 2016 (APV) en bijzondere wetten.....	7
2.4 Toezicht.....	8
2.5 Handhaving	9
2.6 Personele en financiële middelen	11
3 Jaarlijkse beleidsevaluatie.....	14

Samenvatting

Voor u ligt het Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) gemeente Texel 2023. In dit verslag reflecteren we op de geplande activiteiten die waren opgenomen in het Uitvoeringsprogramma VTH 2023. Daarnaast wordt geëvalueerd in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen van het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving gemeente Texel 2023-2026. Het evaluatieverslag heeft geen betrekking op de milieutaken die door Omgevingsdienst Noord-Holland Noord in opdracht van de gemeente Texel worden uitgevoerd.

In het evaluatieverslag wordt per taakgebied (vergunningverlening, toezicht en handhaving) uiteengezet welke activiteiten in 2023 zijn uitgevoerd en welke personele en financiële middelen hiervoor beschikbaar en aan besteed zijn.

In 2023 is aan de hand van een door het college vastgesteld verbeterplan gewerkt aan het borgen van de VTH-cyclus. Onder andere is het nieuwe beleidsplan VTH vastgesteld. De inspanningen hebben tot een positief resultaat geleid. Daar waar de provincie Noord-Holland de gemeente Texel in 2022 in het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) nog als niet-adequaat heeft beoordeeld, is de gemeente Texel in 2023 goed beoordeeld. Dit is het hoogste beoordelingsniveau. De provincie heeft hierbij niet inhoudelijk getoetst, maar wel beoordeeld of alle verplichte documenten zijn vastgesteld en met de gemeenteraad zijn gedeeld.

In 2023 hebben we, naast de geplande inzet, aan diverse speerpunten aandacht geschonken. Zo zijn de laatste voorbereidingen getroffen voor de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Verder is voor toezicht en handhaving in het bijzonder aandacht geschonken aan de volgende speerpunten:

- Toezicht op en de juridische handhaving van het voldoen aan de registratieplicht voor toeristische verhuur van woningen;
- Voorzetting project illegale (boerderij)winkels en horeca, met name in het buitengebied;
- Toezicht op de constructieve veiligheid en vergunningsvoorschriften bij evenementen.

In het laatste hoofdstuk is de jaarlijkse beleidsevaluatie opgenomen.

1 Inleiding

Voor u ligt het Evaluatieverslag Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving gemeente Texel 2023. In dit verslag reflecteren we op de geplande activiteiten die waren opgenomen in het Uitvoeringsprogramma VTH 2023. Daarnaast wordt geëvalueerd in hoeverre de activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen van het Beleidsplan Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving gemeente Texel 2023-2026.

Het evaluatieverslag heeft geen betrekking op de milieutaken die door Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: ODNHN) in opdracht van de gemeente Texel worden uitgevoerd. ODNHN heeft hiervoor een eigen uitvoeringsprogramma en evaluatieverslag welke door het Algemeen Bestuur en ook door het college van burgemeester en wethouders (B&W) van Texel wordt vastgesteld.

Het college van B&W is op grond van het Omgevingsbesluit verplicht om de uitgevoerde activiteiten en het VTH-beleid jaarlijks te evalueren. Dit document geeft hier invulling aan. In hoofdstuk 2 blikken we terug op de uitgevoerde activiteiten en de wijze waarop deze hebben bijgedragen aan de geformuleerde doelstellingen in 2023 en in hoofdstuk 3 vindt de jaarlijkse beleidsevaluatie plaats.

2 Terugblik op de uitgevoerde activiteiten in 2023

In dit hoofdstuk blikken we terug op de activiteiten die in 2023 zijn uitgevoerd voor het behalen van doelen op het gebied van VTH. De beleidsdoelen zijn weergegeven in de beleidsevaluatie. Dit hoofdstuk heeft enkel betrekking op de ontwikkelingen in 2023. Bij enkele onderwerpen zijn er begin 2024 ontwikkelingen geweest. Deze worden echter niet meegenomen in deze terugblik.

2.1 Borgen van de BIG-8 VTH cyclus

In het jaar 2023 is aan de hand van een door het college vastgesteld verbeterplan gewerkt aan het borgen van de VTH-cyclus. Zo heeft er een beleidsevaluatie plaatsgevonden, is het uitvoeringsprogramma VTH 2023 en het evaluatieverslag VTH 2022 vastgesteld en is het nieuwe beleidsplan VTH vastgesteld. In het nieuwe beleidsplan zijn de opmerkingen die de provincie Noord-Holland heeft gemaakt over het uitvoerings- en handhavingsbeleid verwerkt. De inspanningen hebben tot een positief resultaat geleid. Daar waar de provincie Noord-Holland de gemeente Texel in 2022 in het kader van het Interbestuurlijk toezicht (IBT) nog als niet-adequaat heeft beoordeeld, is de gemeente Texel in 2023 goed beoordeeld. Dit is het hoogste beoordelingsniveau. De provincie heeft hierbij niet inhoudelijk getoetst, maar wel beoordeeld of alle verplichte documenten zijn vastgesteld en met de gemeenteraad zijn gedeeld.

2.2 Inspelen op actuele ontwikkelingen

Het jaar 2023 stond vooral in het teken van de voorbereiding op de overgang naar nieuwe wetgeving. Het gaat hier om de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb). Voor de Omgevingswet zijn alle technische aansluitingen gerealiseerd. Daarnaast is plansoftware aangeschaft om het omgevingsplan te kunnen wijzigen en is gestart met het maken van een omgevingsplan op basis van een casco. Voor de Wkb is geoefend met twee proefprojecten. Hier is de nodige kennis en ervaring mee opgedaan.

Verder heeft het ontwerp paraplubestemmingsplan verblijfsrecreatie Texel begin 2023 ter inzage gelegen. In dit paraplubestemmingsplan zijn regels opgenomen die bijdragen aan het toezicht en de handhaving. Naar verwachting wordt het definitieve paraplubestemmingsplan begin 2024 voor vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden.

2.3 Vergunningverlening

Bij de gemeente Texel worden diverse vergunningen aangevraagd en meldingen gedaan. Voor dit evaluatieverslag maken we een onderscheid tussen omgevingsvergunningen en overige beschikkingen/meldingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en vergunningen op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening Texel 2016 en bijzondere wetgeving (hieronder verstaan we onder andere de Alcoholwet en Marktverordening).

Wabo omgevingsvergunningen en meldingen

In onderstaande tabel is het aantal behandelde zaken met betrekking tot Wabo omgevingsvergunningen, meldingen en overige werkzaamheden weergegeven. Uit de cijfers valt op dat het aantal ingekomen aanvragen ten opzichte van het jaar 2022 over het algemeen vergelijkbaar zijn. Wel is in 2023 opgevallen dat er in de laatste weken van het jaar, nog net voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, meer vergunningaanvragen zijn ingediend dan normaal. Zo zijn in de maand december nog 59 vergunningaanvragen ontvangen. Deze vergunningen zijn ingediend onder de Wabo, vallen daarmee onder het overgangsrecht en worden dus nog volgens de oude wettelijke regels behandeld.

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (hierna: VRNHN) heeft in het kader van haar adviserende rol in risicobeheersing (brandveiligheid) met betrekking tot vergunningaanvragen Wabo geadviseerd. In relatie tot ruimtelijke ordening waren dit 6 zaken. VRNHN heeft in totaal 27 adviezen uitgebracht met betrekking tot Wabo omgevingsvergunningen en meldingen.

Type activiteit	Aantal ingekomen in 2023 (aantal 2022 tussen haakjes)	Resultaat (indien bekend)
Omgevingsvergunning regulier <i>Gaat om aanvragen met de activiteiten: bouwen, werk of werkzaamheden uitvoeren, handelen in strijd met regels RO of een combinatie hiervan</i>	371 (343)	- afgebroken/ingetrokken: 54 - buiten behandeling: 28 - verleend: 207 - geweigerd: 6 - nog in behandeling: 76
Omgevingsvergunning flits Betreft een reguliere aanvraag omgevingsvergunning voor kleine bouwplannen zoals dakkapellen, tuinhuisjes etc.	0 (2)	
Omgevingsvergunning uitgebreid - activiteit handelen strijdig gebruik RO - activiteit brandveilig gebruik	8 (10) 6 2	- afgebroken/ingetrokken: 1 - verleend: 1 - nog in behandeling: 4 - buiten behandeling: 1 - verleend: 1
Verzoek Wro procedure <i>Betreft procedures o.g.v. artikel 3.6, lid 1, Wro</i>	9 (6)	- ingetrokken: 2 - vastgesteld: 1 - nog in procedure/behandeling: 6
Opstellen-herzien bestemmingsplan <i>Betreft (postzegel)plannen waarbij Vergunningen de procedure heeft gedraaid</i>	1 (1)	Is nog in procedure/behandeling
Vooroverleg - conceptaanvraag <i>Gaat om bouwplannen die in concept worden getoetst</i>	1 (4)	Is afgerond
Principeverzoek	25 (26)	- ingetrokken: 1 - niet akkoord: 2 - akkoord (op hoofdlijnen): 10 - nog in behandeling/procedure: 12
Melding sloop	66 (95)	- afgebroken/ingetrokken: 15 - akkoord/volledig: 51
Melding brandveilig gebruik	7 (6)	- buiten behandeling/afgebroken: 3 - akkoord (met voorwaarden): 4
Informatieverzoeken <i>Betreft verzoeken van het zaaktype 'informatieverzoek omgevingsvergunning'</i>	372 (404)	

Tabel 1: aantal behandelde zaken in 2023 met betrekking tot de Wabo en Wro

Ten aanzien van de vergunningverlening Wabo en Wro zijn in 2023 40 bezwaarschriften ingediend. Overigens waren er 8 bezwaarschriften ingediend tegen 1 omgevingsvergunning. Dit ging om de aanleg van padelbanen. Het resultaat van de afhandeling van de bezwaren is in onderstaande tabel weergegeven.

Bezwaar- en beroepsschriften	Aantal	Toelichting
Bezwaren met betrekking tot vergunningverlening	40	- ingetrokken/buiten behandeling: 11 - niet-ontvankelijk: 4 - gegrond zonder herroeping en met verbetering motivering: 5 - ongegrond: 9 - nog in behandeling: 11
Beroepen met betrekking tot vergunningverlening	13	- Nog in behandeling: 13
Hoger beroep	2	- Nog in behandeling: 2

Tabel 2: aantal bezwaar- en beroepsschriften in 2023 met betrekking tot vergunningverlening Wabo en Wro

Voor 2023 zijn in het uitvoeringsprogramma 2023 een aantal speerpunten genoemd. In onderstaand kader wordt beschreven wat hier in 2023 voor is gedaan.

Speerpunten Wabo Vergunningverlening

Kennis van het team vergroten rondom de Omgevingswet voor de juiste informatieverschaffing naar de klant

De kennis van het team over de Omgevingswet is vergroot. Zo zijn onder andere opleidingen gevolgd en is aan zelfstudie gedaan. Ten aanzien van de juiste informatieverschaffing naar de klant is de website op onderdelen aangepast en verbeterd.

Standaardbrieven aanpassen naar B1-niveau

In het kader van de Omgevingswet zijn er nieuwe sjablonen gemaakt, zoveel mogelijk in B1-niveau. Het verbeteren van de standaardbrieven heeft onze continue aandacht.

Vergunningen Algemene Plaatselijke Verordening Texel 2016 (APV) en bijzondere wetten

In onderstaande tabel is een uitsplitsing gemaakt van het aantal behandelde vergunningen en ontheffingen op het gebied van de Algemene Plaatselijke Verordening Texel 2016 (hierna: APV) en bijzondere wetten. Er is een uitsplitsing gemaakt per type vergunning en of ontheffing. De VRNHN heeft bij 16 vergunningaanvragen APV en bijzondere wetten advies uitgebracht.

Type vergunning en ontheffing	Aantal
Vergunning Alcoholwet (AW)	18
Wijziging inrichting AW	4
Wijziging aanhangsel AW	25
Ontheffing schenktijden AW	2
Ontheffing AW	19
Exploitatievergunning openbare inrichting APV	16
Wijziging exploitatievergunning openbare inrichting APV	1
Standplaatsvergunningen APV	13
Ontheffing sluitingstijd ontnuchteringsbedrijf APV	2
Ontheffing sluitingstijd reguliere horeca APV	0
Ontheffing geluidhinder	0
Vergunning standplaats weekmarkt	5
Evenementen met meldingsplicht (ook doorlopend)	30
Evenementenvergunning regulier evenement	52
Evenementenvergunning aandachtsevenement	12
Evenementenvergunning risico evenement	0

Tabel 3: aantal behandelde vergunningen en ontheffingen in 2023 met betrekking tot de APV en bijzondere wetten

Ten aanzien van de vergunningverlening APV en bijzondere wetten zijn 20 bezwaarschriften ingediend. Overigens waren er 18 bezwaarschriften ingediend tegen 1 evenementenvergunning. Dit ging om Hans Klok & Friends. Het resultaat van de afhandeling van de bezwaren is in onderstaande tabel weergegeven.

Bezwaar- en beroepsschriften	Aantal	Toelichting
Bezwaren met betrekking tot vergunningverlening APV en bijzondere wetten	20	- ingetrokken: 8 - niet-ontvankelijk: 12
Voorlopige voorziening hangende een bezwaarprocedure	2	- afgewezen: 2
Beroepen met betrekking tot vergunningverlening APV en bijzondere wetten	2	- ingetrokken: 1 - niet-ontvankelijk: 1

Tabel 4: aantal bezwaar en beroepsschriften in 2023 met betrekking tot vergunningverlening APV en bijzondere wetten

Voor 2023 zijn in het uitvoeringsprogramma 2023 een aantal speerpunten genoemd. In onderstaand kader wordt beschreven wat hier in 2023 voor is gedaan.

Speerpunten APV en bijzondere wetten

*Het herschrijven van de briefsjablonen naar taalniveau B1 (eenvoudig Nederlands)
Deze actie is afgerond.*

*Verder inregelen van werkprocessen in het zaakstelsel (zoals het automatisch doorzetten van factuuropdrachten)
Deze actie is afgerond.*

Bestuurlijk vaststellen en implementeren van nieuw evenementenbeleid

Halverwege 2023 zijn de Beleidsregels Uitvoeringsregeling Evenementen gemeente Texel 2023 vastgesteld. Met de Uitvoeringsregeling is aangegeven wat wel of niet mag, het is geactualiseerd aan recente wetgeving, zoals de Dienstenrichtlijn, diverse toetsingsgronden zijn extra toegelicht en de bestaande beleidsnotities en -regels zijn samengevoegd.

2.4 Toezicht

Bij het toezicht onderscheiden we verschillende typen toezicht, namelijk:

- Toezicht op de verleende omgevingsvergunningen
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen
- Themagericht toezicht
- Gebiedstoezicht

In onderstaande tabel is aangegeven hoeveel toezichtzaken per toezichtsoort voor het jaar 2023 zijn uitgevoerd. Hierbij dient wel opgemerkt te worden dat het lastig is gebleken om uit het zaakstelsel de juiste gegevens te reproduceren. Het zou dus kunnen zijn dat de getallen niet helemaal overeenkomen met de werkelijkheid. Voor bepaalde toezichtzaken kunnen er daarom grotere verschillen zijn in de geplande en gerealiseerde zaken. Dit is een aandachtspunt en vormt ook een van de verbeterdoelen van het VTH-beleid.

Toezichtsoort	Aantal zaken gepland	Aantal zaken gerealiseerd	Opmerkingen
Gebiedstoezicht	20	51	Inclusief toezicht op kamperen bij de boeren
Vergunningentoezicht	-	364	
Realisatietoezicht bouw	225	327	Afgehandelde zaken toezicht Wabo
Realisatietoezicht overig	10	29	Betreft interne en externe meldingen m.b.t. bouwen
Toezicht vergunningen APV en bijzondere wetten	250	295	
Themagericht toezicht			
Toezicht brandveiligheid door VRNHN	720 uur	127	VRNHN heeft 766 uur besteed
Thematisch toezicht (gebruik en bouw)	175	13	
Monumenten	9 uur per week	9 uur per week	Bij de gemeente Hoorn is tot 1 augustus voor 9 uur per week ingehuurd. Hierna zijn de werkzaamheden door de Monumentenwacht uitgevoerd.
Handhavingstoezicht (o.a. n.a.v. klachten en meldingen)	285	72	Het werkelijk aantal zaken ligt waarschijnlijk hoger.

			Op één handhavingszaak liggen meerdere toezichtstaken.
--	--	--	--

Tabel 5: aantal toezichtzaken in 2023 per toezichtsoort

In totaal hebben wij in 2023 ca. 54 wooneenheden, 23 zomerwoningen/RO's, 1 groepsverblijf en 1 mantelzorgwoning opgeleverd (nieuwbouw).

In 2023 hebben wij 16 handhavingszaken gehad waarvan wij in 6 gevallen een bouwstop hebben opgelegd. Opvallende zaken waren het bouwproject aan de Vuurvlinder en de opvanglocatie voor asielzoekers (COA boot). Aan de Vuurvlinder werd gebouwd in afwijking van de vergunning, hierbij werd onder andere niet voldaan aan het Bouwbesluit met betrekking tot brandgevaarlijke isolatie in de spouwmuur. De hotelboot voldeed/voldoet op onderdelen niet aan de brandveiligheidseisen.

Voor 2023 zijn in het uitvoeringsprogramma 2023 een aantal speerpunten genoemd. In onderstaand kader wordt beschreven wat hier in 2023 voor is gedaan.

<p>Speerpunten toezicht</p> <p><i>Toezicht op het voldoen aan de registratieplicht voor toeristische verhuur van woningen</i> In 2023 zijn er in totaal 11 zaken geweest waarbij een constatering is gedaan. Alle ingeschreven adressen worden gecontroleerd. Dit zijn er meer dan 300. Na constatering hebben 11 eigenaren zich geregistreerd. In één geval is een bestuurlijke boete opgelegd.</p> <p><i>Toezicht op de reguliere campings</i> In 2023 zijn vier reguliere campings gecontroleerd.</p> <p><i>Toezicht op de constructieve veiligheid en vergunningsvoorschriften bij evenementen</i> In totaal zijn 60 controles uitgevoerd.</p>
--

2.5 Handhaving

In 2018 zijn door het college beleidsregels vastgesteld voor de juridische handhaving. Kern van de beleidsregels is dat overtredingen worden geprioriteerd naar de mate waarin voor Texel essentiële waarden worden aangetast. In 2022 zijn de beleidsregels aangepast op de Omgevingswet.

In de beleidsregels wordt een onderscheid gemaakt tussen prio 0 tot en met 4. Prioriteit 4 zijn de zaken waarbij een acuut veiligheids- en gezondheidsrisico bestaat, onomkeerbare aantasting van omgevingswaarden plaats vindt of sprake is van overmatige hinder en overlast. Prioriteit 0 betreft zaken waarbij een verwaarloosbaar risico aanwezig is. Bij prioritering gaat het er om welke zaken je als eerste oppakt. Wordt er eenmaal overgegaan tot handhaving dan wordt de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) gevolgd. Hierin wordt beschreven welk instrument wanneer wordt ingezet. Dat kan zijn een bestuursrechtelijk (bestuursdwang, dwangsom) of strafrechtelijke aanpak.

In onderstaande tabel is een overzicht van het aantal behandelde zaken weergegeven.

Juridische handhaving	Gepland	Behandeld	Toelichting
Handhavingszaken (prio 4, lopende zaken prio 3 + invordering)	60	94	46 zaken in 2023 afgehandeld, in deze cijfers zijn ook 20 zaken van de lijst met achterstallige zaken opgenomen
Handhavingszaken (prio 0, 1 en 2)	40	43	15 zaken in 2023 afgehandeld
Handhavingsverzoeken	15	16	

Tabel 6: aantal zaken met betrekking tot juridische handhaving

Tegen handhavingsbesluiten staat bezwaar en beroep open. In onderstaand kader is toegelicht hoeveel bezwaren en beroepen er met betrekking tot handhavingsbesluiten zijn behandeld.

Bezwaar- en beroepsschriften	Aantal	Toelichting
Bezwaren met betrekking tot handhavingsbesluiten	14	- ingetrokken: 2 - gegrond met herroeping besluit: 4 - ongegrond: 2 - nog in behandeling: 5 - doorgezonden naar rechtbank als beroep: 1
Voorlopige voorziening hangende een bezwaarprocedure	4	In één geval is het verzoek ingetrokken. De andere verzoeken werden toegewezen om hangende het hoger beroep geen nieuwe beslissing op bezwaar te hoeven nemen.
Beroepen en hoger beroep met betrekking tot handhavingsbesluiten	8	- het gaat om 3 beroepszaken en 5 zaken in hoger beroep. Verder zijn er nog 3 voorlopige voorzieningen geweest

Tabel 7: aantal bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot handhaving

Voor 2023 zijn in het uitvoeringsprogramma 2023 een aantal speerpunten genoemd. In onderstaand kader wordt beschreven wat hier in 2023 voor is gedaan.

Speerpunten handhaving

Als er in de toezichtsfase een overtreding is geconstateerd op ofwel het niet voldoen aan de registratieplicht voor toeristische verhuur van woningen ofwel het niet voldoen aan de overige regels voor de toeristische verhuur van woningen, dan wordt handhavend opgetreden. Indien noodzakelijk wordt capaciteit ingehuurd. Voor de handhaving wordt gehandeld conform de Beleidsnotitie Handhaving toeristische verhuur Gemeente Texel

Voor de controles op en de juridische handhaving van de toeristische verhuur met betrekking tot de Huisvestingsverordening is capaciteit ingehuurd. De controles van de voorschriften zoals opgenomen in de bestemmingplannen is opgepakt binnen de reguliere bezetting. Aanschrijvingen voor gebruik/verhuur in strijd met het bestemmingplan is ook binnen de bestaande capaciteit uitgevoerd.

Voortzetten project illegale (boerderij)winkels en horeca, met name in het buitengebied. In 2021 en 2022 is de omvang hiervan geïnventariseerd. In 2023 wordt dit verder door juridische handhaving opgepakt
In 2023 is het project voortgezet. Er zijn in totaal 16 winkels en horecagelegenheden in het buitengebied aangeschreven. Het betreffen uiteenlopende overtredingen, zoals detailhandel en horeca zonder vergunning, maar ook zonder vergunning gebouwde bouwwerken als reclameborden, vlaggenmasten en speeltoestellen. In totaal zijn er drie lasten onder dwangsom opgelegd. 5 zaken zijn opgelost na een waarschuwing. Voor 8 zaken loopt er nog een legalisatieverzoek. Dit project loopt door in 2024.

Wegwerken achterstanden handhavingszaken

Om de achterstanden weg te werken is extra juridische capaciteit ingehuurd. De ingehuurde extra capaciteit is met name ingezet op de lopende en nieuwe zaken. 1 fte van de vaste formatie is in 2023 uitgevallen vanwege langdurige ziekte en re-integratie na ziekte. Daarmee bleef er in de vaste formatie nog 0,78 fte over. Vanaf februari 2023 is er 0,89 fte ingehuurd en in mei is daar nog 0,89 fte bij gekomen. Per 1 december 2023 is er echter wederom vanwege het vertrek van een vaste jurist weer 0,78 fte vanaf gegaan. Het is afgelopen jaar een uitdaging geweest om de juridische capaciteit in de handhaving op niveau te houden. Derhalve is er beperkt deel van de achterstallige zaken opgepakt.

Aanpassen website met info over handhaving

Een voorstel voor een tekst op de website van de gemeente Texel is gedaan.

Brieven op B1 niveau en informatieblad burgers wat te verwachten bij handhaving

In verband met de beperkte beschikbare capaciteit zijn keuzes gemaakt. Deze acties zijn daarom niet opgepakt.

Overig

De handhaving van de kiosken in de haven van Oudeschild is opgepakt. Dit heeft geresulteerd, na goed overleg met de sector, in een voorstel om het vigerend beleid aan te passen. De beleidsaanpassing zal plaatsvinden in 2024.

2.6 Personele en financiële middelen

In de begroting van 2023 waren de beschikbare personele en financiële middelen opgenomen. Er waren ook middelen opgenomen voor de inzet van een flexibele schil. In onderstaande tabellen is een verantwoording over het jaar 2023 opgenomen. Opgemerkt dient te worden dat het moeilijke opgave blijkt om het team vorm te geven vanuit de vaste formatie. De vraag is waar de oorzaak ligt. De arbeidsmarkt is voor bepaalde functies krap maar ook de geografische ligging van de gemeente speelt een rol. Het flexibel werken biedt hierin enige soelaas maar de ervaring leert wel dat 100% thuiswerken geen optie is. Hiermee wordt een bepaalde sector van de markt weer afgesloten.

Personele middelen

	Beschikbaar	Besteed	Verschil
Omgevingsvergunningen Wabo en APV en bijzondere wetten			
- Algemeen juridische medewerker (Adviseur III)	- 1,00 fte	- 1,00 fte	-
- Adviseur Wabo (medewerker beleidsuitvoering I)	- 1,00 fte	- 1,00 fte	-
- Adviseur Wabo (medewerker beleidsuitvoering II)	- 1,61 fte	- 1,00 fte	- 0,61 fte (opgelost via detachering)
- Zaakbeheerder Wabo (medewerker beleidsuitvoering III)	- 3,89 fte	- 3,89 fte	-
- Administratieve ondersteuning (medewerker beleidsuitvoering IV)	- 1,00 fte	- 1,00 fte	-
- Toezicht brandveilig gebruik	-	- 0,35 fte	- 0,35 fte detachering via VRNHN
- Milieutechnische toets bij vergunningverlening	-	- 0,11 fte	- 0,11 fte detachering via ODNHN
- Accounthouder OD-NHN	-	- 0,08 fte	- 0,08 fte detachering via Den Helder
- Milieutechnische toets bij vergunningverlening	-	- flexibel	- Wordt ingehuurd via bureau
- Bouwplantoetsing bij vergunningverlening	-	- flexibel	- Wordt ingehuurd via bureau
- Constructieve controles	-	- flexibel	- Wordt ingehuurd via externe controleur
Toezicht en handhaving			
- Juridisch handhavers (medewerker beleidsuitvoering I)	- 2,00 fte	- 2,00 fte	- Inhuur voor de achterstanden
- Toezichthouders Bouw (medewerker handhaving I)	- 1,11 fte	- 1,11 fte	-
- Toezichthouders RO/Evenementen (medewerker handhaving II)	- 2,00 fte	- 2,00 fte	-
- Toezichthouder Monumenten	-	- 0,25 fte	- 0,25 fte wordt ingehuurd via de gemeente Hoorn/

- Toezichthouder Brandveilig gebruik	-	- 0,32 fte	- Monumentenwacht 0,32 fte wordt ingehuurd
--------------------------------------	---	------------	--

Tabel 8: verantwoording personele middelen

Financiële middelen

	Beschikbaar	Besteed	Verschil	Toelichting
Omgevingsvergunningen Wabo en APV en bijzondere wetten				
Inhuur personeel dienstverlening	€223.800	€90.130	+ €133.670	Er is extra capaciteit ingehuurd ten behoeve van de implementatie van de Omgevingswet. Hierbij zijn de reguliere werkzaamheden overgenomen, zodat de Texelse medewerkers de implementatie konden doorvoeren. Hierbij is inzet gepleegd waar nodig.
Advieskosten derden	€186.000	€139.950	+ €40.050	
Werkzaamheden derden	€18.046	€21.842	- €3.796	
Abonnementen vergunningen	€6.503	€4.031	+ €2.472	
Bijdragen aan derden	€0	€123.056	- €123.056	Het gaat hier om de kosten van de milieutaken en kosten van het accounthouderschap van de ODNHN (detachering vanuit Den Helder) en de kosten voor de IBT cyclus
Toezicht en handhaving				
Toezicht drank en horeca: inhuur personeel dienstverlening	€20.000	€5.066	+ €14.934	Er was in 2023 een grotere pool dan verwacht aan stagiairs bij de BOA's. Deze zijn ingezet tijdens controles. Het komende jaar zal het aantal stagiairs weer normaal zijn en wordt er weer gebruik gemaakt van het budget.
Toezicht drank en horeca: advieskosten derden	€6.864	€12	+ €6.852	In 2023 zijn kleine voorlichtingsmaterialen gekocht. Dit zal de komende jaren weer op normaal niveau komen i.v.m. de precoronajaren.
Abonnementen toezicht	€500	€0	+ €500	
Handhaving				
Inhuur personeel dienstverlening	€527.040	€380.639	+ €146.401	De inhuur van handhavingsjuristen is een lastige. Het budget is beschikbaar, maar de capaciteit is niet altijd op de

				arbeidsmarkt beschikbaar. Er is capaciteit (1,6 fte) ingehuurd, echter waren verdere geschikte kandidaten niet beschikbaar.
Overige materialen	€60.924	€50.592	+ €9.972	
Bijdrage aan derden	€502	€0	+ €502	
Flexibele schil VTH				
Inhuur personeel dienstverlening	€61.532	€0	+ €61.532	

Tabel 9: verantwoording financiële middelen

3 Jaarlijkse beleidsevaluatie

In onderstaande tabel zijn in de linkerkolom de doelen van het beleidsplan 2023-2026 weergegeven. Het nieuwe uitvoerings- en handavingsbeleid is medio 2023 door het college vastgesteld. Daarom zijn de doelen van dit nieuwe beleid als uitgangspunt genomen. De doelen zijn in drie categorieën verdeeld. Het gaat hier om de doelen voor de komende vier jaar. Aan de doelen zijn ook activiteiten gekoppeld. Ieder jaar wordt in het uitvoeringsprogramma aangegeven welke concrete activiteiten in dat jaar worden uitgevoerd. Aan de doelen zijn indicatoren gekoppeld. In de meest rechter kolom is per doel samengevat aangegeven welke activiteiten in welk mate de in 2023 uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.

Categorie 1: Kwalitatief goede dienstverlening				
	Doelen	Indicatoren	Activiteiten	Wat is er in 2023 gedaan? Stand van zaken:
a.	Aanvragen om omgevingsvergunningen wordt binnen de wettelijke termijnen afgehandeld.	<ul style="list-style-type: none"> 95% van de aanvragen worden binnen de termijn afgehandeld Minder dan 5% van de verleende vergunningen is van rechtswege verleend. 	<ul style="list-style-type: none"> Zorgdragen voor voldoende personele capaciteit voor de taakuitvoering; Behouden en waar mogelijk versterken van de deskundigheid van het personeel. Personeel voldoet minimaal aan de kwaliteitscriteria; Zorgdragen voor korte communicatielijnen met aanvragers van omgevingsvergunningen; Termijnbewaking procedures door zaakbeheerder; Inrichten en optimaliseren van het zaakstelsel (periodiek). 	<ul style="list-style-type: none"> Alle aangevraagde omgevingsvergunningen zijn binnen de wettelijke termijnen behandeld. Het personeel is voorbereid op de Omgevingswet en Wkb door middel van een gerichte opleiding.
b.	Door de gemeente Texel verzonden brieven over vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn in begrijpelijke taal opgesteld.	<ul style="list-style-type: none"> Minimaal 75% van de ontvangers van brieven vindt de brief begrijpelijk. 	<ul style="list-style-type: none"> Het opstellen van brieven en besluiten in begrijpelijke taal (B1 niveau); Toevoegen van een bijlage of digitale link (QR-code) met een aantal vragen voor de ontvanger over de begrijpelijkheid van de verzonden brief met het verzoek de feedback aan de gemeente te retourneren; Naar aanleiding van feedback het verbeteren van de standaardbrieven (periodiek). 	<ul style="list-style-type: none"> De standaardbrieven van de omgevingsvergunningen zijn aangepast op de Omgevingswet en zijn zoveel mogelijk op B1-niveau opgesteld. De standaardbrieven van APV en bijzondere wetten zijn aangepast en in B1-niveau opgesteld.
c.	Besluiten van de gemeente Texel over vergunningverlening, toezicht en handhaving houden stand in	<ul style="list-style-type: none"> Maximaal 15% van de bezwaar- en beroepschriften zijn gegrond. 	<ul style="list-style-type: none"> Behouden en waar mogelijk versterken van de deskundigheid van het personeel. Personeel 	<ul style="list-style-type: none"> In het evaluatieverslag zijn de gegevens met betrekking tot bezwaar, beroep en hoger beroep aangegeven. Hierbij

	bezwaar- en beroepsprocedures.		<p>voldoet minimaal aan de kwaliteitscriteria;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Waar nodig inhuren externe deskundigheid; • Alle besluiten worden collegiaal getoetst. 	<p>moet worden opgemerkt dat de meeste zaken nog in behandeling zijn. Ten aanzien van het onderdeel omgevingsvergunning Wabo wordt de indicator gehaald (12,5% van de bezwaarschriften was gegrond). Voor APV en bijzondere wetten wordt ook aan de indicator voldaan (namelijk 100%). Bij het onderdeel handhavingsbesluiten wordt de indicator niet gehaald (zo'n 38% was gegrond). Dit wordt meegenomen als aandachtspunt voor de werkzaamheden in 2024.</p>
Categorie 2: De uitvoeringsorganisatie op orde				
	Doelen	Indicatoren	Activiteiten	Wat is er in 2023 gedaan? Stand van zaken:
a.	Eenduidige registratie van gegevens in het zaakstelsel. Relevante informatie kan ten behoeve van monitoring van gegevens op een eenvoudige wijze worden ontsloten.	<ul style="list-style-type: none"> • 90% van de invoer van gegevens per zaaktype vindt op dezelfde wijze plaats. 	<ul style="list-style-type: none"> • Verbeteren inrichting backofficesysteem en instructie medewerkers. • Op meerdere momenten in het jaar uitvoeren van een steekproef op de integriteit van de invoer van de gegevens; • Uitkomsten van de steekproeven meenemen in de jaarlijkse personeels-gesprekken. 	<ul style="list-style-type: none"> • Hiermee is een start gemaakt in 2023. In verband met de implementatie van de Omgevingswet en Wkb is het zaakstelsel hierop voorbereid. In 2024 wordt met name aandacht besteed aan het opzetten van een eenduidige registratie ten behoeve van de VTH-documenten.
b.	Optimaliseren procedures en werkprocessen (periodiek).	<ul style="list-style-type: none"> • In 90% van de gevallen wordt er conform de procedures en werkprocessen gewerkt. 	<ul style="list-style-type: none"> • Uitvoeren audit; • Procedures en werkprocessen tegen het licht houden en waar nodig verbeteren; • Opleiding en instructie medewerkers. 	<ul style="list-style-type: none"> • In verband met de Omgevingswet en Wkb zijn de werkprocessen recent geactualiseerd. Hier wordt de komende tijd ervaring mee opgedaan. Het is nog te vroeg om deze te kunnen evalueren. • Medewerkers van juridische handhaving hebben de basis cursus handhaving gevolgd.

c.	In de periode 2023-2026 wordt bij de achterstand in de werkvoorraad bij juridische handhaving ingehaald.	<ul style="list-style-type: none"> In 2026 is er geen achterstand in de juridische handavingsdossiers. 	<ul style="list-style-type: none"> Oppakken en afronden openstaande handavingszaken; Waar nodig inhuren externe deskundigheid. Personeel voldoet minimaal aan de kwaliteitscriteria. 	<ul style="list-style-type: none"> In 2023 zijn 20 zaken afgerond. Er zijn echter ook veel zaken bijgekomen. Zeker de integrale controles kunnen het aantal minder hoge prio's laten oplopen.
d.	De gemeente Texel is in de keten van VTH een sterke samenwerkingspartner.	<ul style="list-style-type: none"> De samenwerkingsafspraken zijn actueel. 	<ul style="list-style-type: none"> Behouden en versterken van de samenwerking met ketenpartners; Regelmatige afstemming met ketenpartners. Waar nodig bijstellen werkafspraken en DVO's. 	<ul style="list-style-type: none"> In het kader van de Omgevingswet zijn de afspraken met ODNHN geactualiseerd. Hiernaast is er ook een nieuwe aanlander. Ook met VRNHN zijn werkafspraken gemaakt. Hiervoor geldt een DVO. Wekelijks heeft de casehouder risicobeheersing van de VRNHN contact met de gemeente (1 dag fysiek aanwezig op het gemeentehuis) maandelijks vind er afstemming plaats over de voortgang in de DVO. Elk kwartaal is er afstemming met de Operationeel Manager Risicobeheersing van de VRNHN en gemeente. Ten aanzien van juridische handhaving vindt op zaakniveau afstemming plaats met samenwerkingspartners.
Doelen categorie 3: Aantrekkelijk blijven voor bezoekers, inwoners en bedrijven				
	Doelen	Indicatoren	Activiteiten	Wat is er in 2023 gedaan? Stand van zaken:
a.	Vinden van een balans tussen toerisme en leefbaarheid via vergunningverlening, toezicht en handhaving.	<ul style="list-style-type: none"> Afname van minimaal 25% van de klachten, meldingen en handavingsverzoeken in de periode 2023-2026 m.b.t. toeristische druk op de leefbaarheid op Texel (2023 is het referentiejaar). 	<ul style="list-style-type: none"> Verkrijgen van inzicht in toeristische druk d.m.v. het instellen van een meldpunt toeristische activiteiten; Begrijpelijke informatieverstrekking over wat wel en niet kan; Actief toezicht en handhaving op illegale uitbreiding areaal recreatiewoningen/bedden en illegale vestiging recreatie/ -kampeerterrainen. 	<ul style="list-style-type: none"> Er is actief toezicht gehouden door de BOA's op recreatief medegebruik. Deze vallen daarmee niet onder de VTH taken. Er zijn totaal tot 26 oktober 75 kampeerders door de BOA's aangesproken.

b.	Verrommeling en verkrotting welstandsexcessen worden tegengegaan.	<ul style="list-style-type: none"> Afname van minimaal 25% van welstandsexcessen in de periode 2023-2026 (2023 is het referentiejaar). 	<ul style="list-style-type: none"> Actief toezicht en handhaving op welstandsexcessen. 	<ul style="list-style-type: none"> In 2023 heeft geen actief toezicht op dit taakgebied plaatsgevonden. Het referentiejaar kan dus niet meer 2023 zijn.
c.	Tegengaan van illegaal gebruik recreatief gebruik natuurgebieden en agrarische opstallen.	<ul style="list-style-type: none"> Afname van minimaal 25% van de klachten, meldingen en handhavingsverzoeken in de periode 2023-2026 (2023 is het referentiejaar). 	<ul style="list-style-type: none"> Actief toezicht en handhaving. 	<ul style="list-style-type: none"> In 2023 heeft geen actief toezicht op dit taakgebied plaatsgevonden. Het referentiejaar kan dus niet meer 2023 zijn. Wel is op 1 zaak (bewoning) gehandhaafd en kunnen de boerderijwinkels (15) hierbij worden opgeteld.
d.	Behoud archeologische en monumentale waarden.	<ul style="list-style-type: none"> 90% van alle monumenten op Texel hebben minimaal een goede beoordeling. 	<ul style="list-style-type: none"> Monumenten worden aangeschreven n.a.v. de in 2019 gemaakte inventarisatie. Hierbij wordt gestart met de monumenten met een "slechte" of "matige" beoordeling. 	<ul style="list-style-type: none"> In 2023 is hier geen capaciteit voor beschikbaar geweest. In 2024 zullen 2 monumenten met de specificatie slecht worden opgepakt.